

节水优先 服务经济社会高质量发展

颜建

习近平总书记高度重视节约用水和水资源管理工作，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水方针，多次强调要把水资源作为最大的刚性约束，坚决落实以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，走好水安全有效保障、水资源高效利用、水生态明显改善的集约节约发展之路。近年来，连云港积极践行新发展理念，推动水资源节约保护水平和用水效率显著提高，奋力书写节水优先、“后发先至”的港城生态发展新篇章。

坚持“面”上统筹，强化水资源保护管理

把落实最严格水资源管理制度作为节约用水、合理用水的前提和保障。始终站在新发展的蓝图上，跳出行业看水资源管理，融合生态要素，综合工程措施，重构水资源管护新生态。

统起来管得住。连云港市委市政府将水资源管理和利用作为全市“后发先至”的重要支撑，科学确定水资源开发利用底线、总量保障上线、用水效率红线，出台多项水资源管理、保护和利用等规范性文件，明确开发利用工程布局、能力，以及供需、引排等内容，提出保护意见和保障举措，使水资源管理保护工作开展有依据，推进有措施。实施最严格水资源管理制度，建立水资源管理保护考核机制和常态化督查工作机制，利用水资源管理监控平台，以“四不两直”督查等方法，推动水资源管理保护水平大提升。

严起来控得住。积极探索“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”的水资源刚性约束机制，把用水总量控制上线作为加强水资源开发利用的前提，突出规划引领，着力推进水资源规划论证。一园区一论证，真正实现水资源集约节约高效利用。按照“重大建设项目布局规划须编制水资源论证报告书”的管理制度要求，先后开展了连云港石化产业基地规划水资源论证、徐圩新区规划水资源论证、连云经济开发区水资源论证区域评估等。严控用水总量，以县区为单元确定可用水量，推进再生水等非常规水资源利用，将年度用水总量控制在规划范围以内。严格规范取用水行为，推广取水许可“一网通办”，强化取水许可事中、事后监管。推行取用水在线监控，实现重点企业用水监控 100%覆盖。

护起来守得住。以集中式水源地、大中型水库、骨干河道、湖泊保护名录等为框架，全面评估重点河湖生态状况，先后完成东盐河、大浦副河等 46 条河湖的生态评估。坚持系统治理，推动河湖水质改善，让境内河湖水源动起来、水质好起来。按照“一河一策”方案，针对不同的河道断面，精准施策，开展截污纳管整治，新增污水处理能力 11.7 万吨/日，村级污水处理设施覆盖率不断提升。2021 年度全市 22 个国考断面水质优Ⅲ类比例达 86.4%，45 个省考断面水质优Ⅲ类比例达 86.7%，全市水资源质量持续向好。加大地下水开采管控力度，编制全市地下水压采方案，限期完成限采区压采任务，明确封井时间节点和替代水源。近年来，共封填深层地下水井 408 眼，年压采地下水量约 954 万立方米。

坚持“线”上调配，优化水资源配置利用

连云港地处沂沭泗流域最下游和省供水水源的最末端，本地多年平均水资源总量约 23.04 亿立方米，每年需要调引江淮水源约 19 亿立方米，优化水资源配置极为重要。近年来，连云港坚持用战略眼光和系统观念统筹推进水资源配置，着力构建全市水资源配置大格局。

增强调蓄能力。坚持以入海河流为纬线、以江淮水送水通道为经线、以大中小型水库为节点、以区域性骨干河道为脉络，构

建“双线调度、百库调蓄、河库互通”的区域现代化水网体系，为连云港“一带一路”强支点建设，提供可靠的水资源支撑和用水安全保障。增强调蓄能力，推进石梁河水库兴利水位逐步恢复，实施 11 座大中型水库水系互通，在考虑水资源承载力与经济社会布局的匹配性基础上，实施水系连通工程，打通跨区域输配水通道。

优化资源配置。充分考虑全市各类用水需求，统筹利用境内现有水系和水源，实施石梁河水库生态修复和清水进城行动，进一步优化水资源配置，实现南水北调、西水东调、境内互调。针对境内降水时空分布不均、夏季用水高度集中的状况，在积极争取调引江淮水支持的同时，优化本地水源调度，实施错峰用水。去年夏种夏插期间，累计调引江淮水 5.97 亿立方米，水库供水 4.21 亿立方米，保证了全市重点工业、农业灌溉用水需求。合理保障城乡河道生态用水，通过优化水情调度，增加水体流动，适时补给优质活水，全年生态补水 2 亿立方米，保证了城乡河道水体健康。

保障用水需求。以 2021 年为例，全市用水总量约为 26.47 亿立方米，其中调引江淮水 18.5 亿立方米，有效保障了全市工农业生产等用水需求。对于居民生活用水，坚持民生为要，优先保障。除赣榆小塔山水库外，市区沐新渠、蔷薇湖、东海沐新渠、灌云叮当河、灌南北六塘河均依靠调引江淮水供给，各县区水源调度优先保障饮用水源地水量，确保群众生活用水正常。

坚持“点”上示范，引领节水型社会建设

提高用水效率，突出节水示范，推动供需双向发力、协同并进，保障用水安全，促进全市经济社会高质量发展。

以农业节水为重点，打造高效节水示范样板。农业灌溉是第一用水大户，连云港把发展节水农业作为提升用水效率的有效举措，引入灌溉控制智慧系统，提升农业用水综合管理水平。近年来，全市共建设高效节水灌溉农田 57.7 万亩，农业灌溉水利用系数达到 0.610，其中赣榆区的高效节水灌溉面积达到 33 万亩，是国家级高效节水灌溉示范区。现代农业、高效节水灌溉，让每滴水都产出了更大的效益，蓝莓种植基地、万亩葡萄园、草莓大棚等节水农业的快速发展，成为全省乃至全国高效节水工程建设的示范样板。

以工业节水为突破，推进节水技术不断创新。连云港坚持用水总量控制、计划用水和定额管理相结合，建立节水减排项目“两年一评审”机制，规范企业用水行为，鼓励企业实施节水技术改造。加大工业污水处理工程建设，提高工业再生水利用效率。近年来，实施节水减排项目 30 个，其中徐圩新区实施节水技术购置转化项目 4 个。医药产业是连云港产业发展的新地标，也是节水技改的“排头兵”。相关医药企业将节水技改方向锁定为“生产用水的循环与重复利用”，增设反渗透浓水回收系统，每年可回收用水 42 万立方米。发电企业采用分流制排水方式，将雨水、生活污水和生产废水进行分类净化回收利用，提高水资源循环利用率。连云港石化产业基地实施供水、污水处理、再生水回用、高盐废水治理及达标尾水深海排放等全流程服务项目，基地规划年万元工业增加值用水量 12 立方米，工业水重复利用率为 97.4%，再生水回用率达到 70%，主要用水指标达到国内同行业先进水平。

以节水载体为抓手，唱响社会节水合奏曲。连云港积极培育节水典型，灌云县、赣榆区成功创建国家级节水型社会达标县，打造高等院校、中小学校、医药、石化等一批节水示范样板，引领全市节水发展。推进全市各行业联合节水，公共用水器具均使用节水型器具，让节水成为社会各界的自觉。开展海绵城市建设，提升城市蓄水能力、增加绿地面积，加快城镇生活污水集中处理设施建设，提高非常规水利用效率，让水资源得到充分利用。